

Делать Глобальное Местным:

Использование Международных Соглашений для Усиления Законов в Области Прав Человека на Национальном Уровне

Автор: Колумбус Игбоануси

Редактор: Лайэм Махони

*Документ по Вопросам Тактики
Опубликован в Рамках Реализации
Проекта «Новая Тактика»
Центра Оказания Помощи Жертвам Пыток*

Опубликовано

В рамках Проекта «Новая тактика в защите прав человека»
Центра помощи жертвам пыток,
717 East River Road, Minneapolis,
MN 55410 USA
<http://www.cvt.org>
<http://www.newtactics.org>

Редактор серии документов

Лайэм Махони

Центр Помощи Жертвам Пыток – 2003 г.

Данное издание может быть перепечатано или издано в электронном виде при условии наличия на копиях данного примечания об авторском праве

Помощь в издании серии документов по вопросам тактики

Серия документов по вопросам тактики была издана при поддержке следующих благотворительных организаций: Института Мира США, Национального Филантропического Фонда, ОБСЕ, Государственного Департамента США, Фонда Сигрид Раузинг (ранее известного как Фонд Рубена и Сигрид Раузинг), Фонда Джона Д. и Катарин МакАртур и индивидуального донора, пожелавшего сохранить анонимность.

В дополнение к этому Фонд Короля Бодуина выделил гранты нашему партнеру в ICAR Румынии на проведение обучающего семинара и издание учебных пособий по тактике участниками семинара.

Примечание:

Точки зрения, изложенные в данном отчете не обязательно отражают взгляды сотрудников Проекта «Новая тактика в защите прав человека» или его создателей. Проект не пропагандирует какие-то особые тактические приемы или политику.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Биография автора
Предисловие
Истоки ЛЗПЧ
Как работает тактика
Влияние тактики
Трудности и вызовы
Последующие действия
Повсеместное применение тактики
Заключение
Приложения

Выражение благодарности

Моя благодарность обращена ко всем местным добровольным сотрудникам Лиги Защитников Прав Человека, которые занимаются проведением мониторинга ситуации с правами человека, вложившими тем или иным способом свой вклад в то, чтобы настоящий документ стал возможным.

Я хотел бы также отметить индивидуальную и коллективную поддержку Джеймса Голдстона, Стивена Хамфрея и Эмили Мартинес из Института Открытого Общества, которые помогли осветить деятельность Лиги Защитников Прав Человека.

Я также высоко ценю усилия друзей и коллег из Центра помощи жертвам пыток, а именно Кейт Келш, Дугласа Джонсона и Лайэма Махони, и других, которые принимали участие в разработке Проекта «Новая тактика в защите прав человека», особенно членов синайско-румынской группы.

Февраль 2003 г.

Дорогой Друг,

Добро пожаловать в серию документов по вопросам новой тактики в защите прав человека! В каждом документе практические деятели в области прав человека описывают тактические новинки, которые были успешно применены в деятельности по защите прав человека. Авторы являются участниками широкого и разнообразного движения за права человека, включающего редакторов, библиотекарей, работников здравоохранения, сотрудников силовых структур и защитников прав женщин. Они разработали тактические приемы, применение которых способствовало успешной деятельности в области прав человека в их странах. В дополнение к этому они применили тактические приемы, которые после адаптирования могут использоваться в других странах и в других ситуациях для решения огромного многообразия проблем.

Каждый документ содержит подробную информацию о том, как его автор или его/ее организация добились своих успехов. Мы хотим вдохновить людей мыслить тактически с тем, чтобы выбранная ими тактика позволила реализовать более крупный стратегический план и расширить спектр тактических приемов, считающихся эффективными для обеспечения соблюдения прав человека.

Из этого документа вы узнаете, как огромные массы людей – 30 миллионов людей – в Турции включение и выключением света в своих домах выразили свое требование к правительству бороться с коррупцией. Коррупция в правительстве стала открытым секретом. Тем не менее, общественность не верила в возможность изменения ситуации. Кампания «Темнота ради света» позволила людям принять участие в легкой и не представляющей риска акции – одновременном простом выключении света ежевечернее – и продемонстрировать, тем самым, свое недовольство системой. Столь простая акция – выключение света – но, тем не менее, когда люди увидели, что их соседи выключили свет тоже, они почувствовали силу их коллективного голоса и начали изобретать свои собственные способы выражения мнения: уличные собрания, марши и стук в горшки и кастрюли. Этот обманчивый простой тактический прием, охвативший массы людей, стал мощным сигналом требования общественности положить конец коррупции в Турции.

Полная серия документов по вопросам тактики доступна на сайте www.newtactics.org. Дополнительные документы появятся спустя некоторое время. На нашем сайте вы также найдете другие документы с описанием инструментом. Включающих в себя базу данных о тактических приемах, дискуссионный форум для практиков в области прав человека, а также информацию о проводимых нами семинарах и симпозиумах. Если вы хотите подписаться на наш информационный бюллетень «Новые тактические приемы», направьте, пожалуйста, электронное письмо на электронный адрес newtactics@cvt.org.

Проект «Новая тактика в защите прав человека» является международной инициативой, осуществляемой различными организациями и практиками во всем мире. Проект координируется Центром помощи жертвам пыток (ЦЖП) и стал результатом нашего опыта в качестве создателя новых тактических приемов и центра помощи, который также занимается защитой прав человека на основе единой позиции – восстановления и повторного заявления о лидирующей роли гражданского общества.

Мы надеемся, что вы найдете настоящие документы информационными и побуждающими к мыслительному процессу.

С уважением.

Кейт Келш,

Менеджер Проекта «Новая Тактика»

Колумбус Игбоануси

Д-р Колумбус И.К.Игбоануси является практикующим юристом и преподавателем международного права, исследователем и активным защитником прав человека. Получивший образование в Лагосе, Москве и Братиславе, он имеет степень бакалавра искусств, дипломы по русскому и французскому языкам, степень магистра международного права и дипломатии, а также докторскую степень в области публичного международного права. Он свободно владеет английским, русским, словацким, французским языками, языками Ибо, Хауса и Йоруба. Он является одним из учредителей и исполнительным директором Лиги Защитников Прав Человека в Братиславе, Словакия и региональным представителем Восточно- и Центральноевропейского Отделения Международного Клуба за Исследование Проблем Мира (МКИМ). Он также представляет МКИМ в Отделениях ООН в Вене и Женеве.

Лига Защитников Прав Человека

В задачи Лиги Защитников Прав Человека (ЛЗПЧ) входят мониторинг и подготовка докладов о ситуации с правами человека в Словакии; предоставление правовой помощи, защита и оказание помощи жертвам нарушения прав человека; обучение вопросам прав человека и оказание защиты. ЛЗПЧ была зарегистрирована в 1999 г. как неправительственная, некоммерческая, благотворительная организация в соответствии с законодательством Словацкой Республики.

ЛЗПЧ защищает право на существование всего многообразия культур и демократическую трансформацию общества путем организации и проведения семинаров, конференций и встреч представителей различных секторов общества по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма. Она отслеживает ход выполнения правительством законодательства и проводимую им политику с тем, чтобы быть в состоянии оказать влияние на них путем объективной критики, а также лоббирования соответствующих партий.

В соответствии с мандатом Лиги Защитников Прав Человека в ее задачи входят:

Эффективное юридическое представление интересов жертв нарушений прав человека, задержанных лиц и тех, чьи права постоянно нарушаются (в частности, цыганское население, мигранты, женщины, дети, лица, ищущие убежища) в национальных административных структурах, судах и межправительственных институтах по правам человека; проведение миссий по выявлению фактов и мониторинг нарушений прав человека и соблюдения правительственными структурами и властями международных стандартов; обучение и защита прав человека, включая обучение юристов, судей, работников прокуратуры, активистов в области прав человека и других тому, как применять международные инструменты и проводить мониторинг их выполнения на местном уровне.

Помимо оказания правовой помощи жертвам нарушения прав человека, ЛЗПЧ также уполномочивает и мобилизует местных активистов, в частности, среди цыганского населения и других представителей национальных меньшинств на проведение постоянной работы по выявлению случаев нарушения прав человека путем применения международных и национальных правовых инструментов.

За информацией можно обратиться:

League of Human Rights Advocates
Zabatova 2
81104 Bratislava
Slovak Republic
Tel/fax +421 2 524 94720
E-mail: admin@lhra-icpr.org

Мониторинг выполнения международных обязательств на местном уровне

Предисловие

Данный документ описывает создание и функционирование систематической добровольной сети мониторинга ситуации с правами человека, осуществляемого Лигой Защитников Прав Человека (ЛЗПЧ). ЛЗПЧ верит, что проводимый ею мониторинг соблюдения на местном уровне международных обязательств в области прав человека помогает и побуждает государство и его аппарат жить в соответствии со своими международными обязательствами. Исследовательская работа ЛЗПЧ, ее усилия по обучению общественности и контакты на высоком уровне с международными НПО по правам человека также способствуют оказанию ею существенного давления на словацкое правительство.

Добровольцы ЛЗПЧ, осуществляющие мониторинг ситуации с правами человека, помогают, таким образом, добиваться справедливости представителям местного цыганского населения и другим людям, пострадавшим в результате нарушения их прав. Кроме того, так как мониторинг проводится самими активистами из числа цыган, живущими в цыганских общинах, обучающий процесс ЛЗПЧ усиливает понимание ими и их сообществами своих прав и способов их защиты.

Люди, осуществляющие мониторинг, в работе

Однажды жаркой летней субботней ночью г-н Конка Лакатос¹ и три его друга – Марсель дида, Ян Полак и Андрей Олах – граждане Словакии цыганского происхождения – решили отдохнуть в ночном клубе "САС" в Мичаловце в восточной Словакии. У входа в клуб они попросили билеты, но вышибалы свирепого вида подошли вплотную к ним и приказали покинуть помещение. "Вон, цыгане! Вон!", рявкнули они, "Вам нельзя здесь находиться! Цыганам нельзя здесь находиться и они не обслуживаются в этом клубе."

Прежде, чем г-н Лакатос и его друзья успели спросить, почему, вышибалы начали грубо выталкивать их, и через секунду их вытащили из клуба. Чтобы избежать дальнейшего унижения и позора друзья с досадой быстро, но спокойно покинули место. Через несколько минут из клуба выскочила группа молодых людей в возрасте от 19 до 25 лет, догнала их, оттащила на несколько метров в сторону и начала избивать бейсбольными битами и железными прутьями. Мужчины были очень жестоко избиты, получив в результате настолько серьезные повреждения, что один из них был госпитализирован на три недели. Несмотря на это, г-н Лакатос и его друзья не сообщили о случившемся в полицию, так как они боялись возмездия со стороны известного и состоятельного хозяина клуба.

Г-н Милан Данис, местный доброволец ЛЗПЧ, занимающийся мониторингом случаев нарушения прав человека, и член цыганской общины в районе Мичаловце, узнал об инциденте на следующий день. Он навестил пострадавших в госпитале, записал их показания, сфотографировал нанесенные им телесные повреждения, и в этот же

¹ Все имена изменены

день отправил доклад в штаб-квартиру ЛЗПЧ. Перед ним была поставлена задача убедить пострадавших в том, что, если они сообщат об инциденте в полицию, они не понесут за это наказание. Убедив их в честном расследовании случившегося полицией, г-н Данис отправился с одним из пострадавших подавать заявление. Спустя несколько недель, он уговорил всех пострадавших позволить адвокатам Лиги Защитников Прав Человека представлять их интересы в ходе предварительного следствия и рассмотрения дела в суде. ЛЗПЧ подготовила иск совместно с офисом генерального прокурора, который приказал провести расследование данного инцидента. Подозреваемые были арестованы и водворены в камеру предварительного заключения.

Как показано на данном примере, мониторинговая сеть ЛЗПЧ может служить своего рода мостом между государственными институтами и маргинальными гражданами, поощряя уважение прав человека и фундаментальных свобод. Работа людей, осуществляющих мониторинг, и ее последующее правовое сопровождение юристами ЛЗПЧ напоминают государству о его упущениях и ошибках и, в то же время, способствуют защите прав человека. Применяемая тактика эффективна, недорога и сравнительно проста, так как она берет корни в принципе добровольности и направлена на местные органы власти и общины. Она также помогает местным властям понять и применять международное право в области прав человека на местном уровне.

Истоки ЛЗПЧ

Колумбус Игбоануси, исполнительный директор ЛЗПЧ, приехал в Словакию из Нигерии в 1994 г. изучать право. «В то время я не понимал расизм. Я не испытывал его на себе в своей стране», говорил Колумбус до того дня, когда он был жестоко избит скинхедами и был госпитализирован на пять дней. «Никто не остановил их», сказал он.

После этого своего печального опыта он стал часто слышать подобные рассказы от других африканских студентов. Он сформировал организацию африканских студентов против расизма и начал изучать случаи проявления предвзятого мнения, дискриминации и нападений на цыганское население. «Необходимо было что-то делать», пришел к выводу Игбоануси.

Игбоануси знал, что любое подписанное и ратифицированное Словацкой Республикой международное соглашение приобретает силу закона в стране, становясь первичным по отношению к национальному законодательству. Он знал, что многие эти законы касаются вопросов прав человека и решил заняться мониторингом применения такой политики на местном уровне. Для достижения этих целей он создал ЛЗПЧ.

В этот период сотрудники Представительства Управления Верховного Комиссара по Делам Беженцев (УВКБ ООН) в Словакии оказали поддержку и помощь организации африканских студентов в борьбе против расизма и оскорблений. Они пригласили Игбоануси принять участие в работе по разрешению конфликта между цыганами и представителями других национальностей, проживавшими в некоторых районах восточной Словакии.

«Во время участия в этой миссии я был поражен увиденным», говорит Игбоануси. «Их положение было ужасным. Большинство живет в изолированных поселениях в крытых соломой лачугах без питьевой воды и электричества. Уровень безработицы очень высок, а физическое насилие на расовой почве и количество совершаемых неонацистскими группировками скинхедов убийств растет. Фактически, цыгане живут в ужасной нищете и страдают различными заболеваниями. Представители других национальностей находятся в постоянном конфликте с цыганами, не привлекая государственные власти к решению данной ситуации.

«Будучи студентом, изучавшим международное право, я рассматривал общую ситуацию как грубое нарушение прав национальных меньшинств, требующее более адекватного ответа, нежели просто «разрешение конфликта». Я пришел к выводу, что необходимо проводить мониторинг и документировать случаи нарушения прав человека и затем использовать результаты и собранные статистические данные для оказания давления на государство и его институты.»

ЛЗПЧ – неправительственная, некоммерческая, защищающая общественные интересы правовая организация была создана в январе 1999 г. и зарегистрирована в соответствии с законодательством Словацкой Республики – заполнила вакуум. До этого отсутствовала четко сформулированная всеобъемлющая система для мониторинга случаев нарушения прав человека в Словакии или юридического представительства жертв злоупотреблений, которыми часто оказываются представители национальных меньшинств, беженцы, дети и женщины. ЛЗПЧ приняла этот вызов в национальном масштабе и публикует добытые ею сведения и данные как на национальном, так и международном уровнях.

«Наша мечта – внести существенный вклад в реализацию равных и неотъемлемых прав всех членов человеческой семьи на свободу, справедливость и мир во всем мире», говорит Игбоануси о деятельности ЛЗПЧ,

Стратегический Контекст

Дискриминация и Нарушение Прав Человека в Словакии

С крахом коммунистических режимов в Восточной и Центральной Европе наступили социальные потрясения, политическая неопределенность и экономические трудности – благодатная почва для националистических тенденций. Новое государство Словакия (отделившееся от Чешской Республики в 1993 г.) увидело подъем расовой и этнической дискриминации в течение 1990 гг. Крайне правые националисты, неонацистские и фашистские идеологи проповедовали этническую чистоту, национальные особенности и преимущества для «людей чистого словацкого происхождения». Нетерпимость и дискриминация стали систематическими и нашли отражение в открытом физическом насилии.

Цыганское население продолжает испытывать ограничения в социальных и политических правах; дискриминация их прав на образование, жилье и работу.; и отказ в справедливом рассмотрении их дел в суде (как результат, цыгане составляют более

80% заключенных). Большинство населения крайне нетерпимо и цыгане становятся жертвами преступлений, совершенных на почве ненависти (включая убийства), избиений неонацистами и скинхедами на расовой почве и полицейской жестокости.

Возможность: Правовые Рамки

Конституция Словацкой Республики отдает приоритет международным соглашениям по правам человека, ратифицированным и объявленными парламентом в качестве законов, по отношению к национальным законодательным актам. Это создает прочную правовую базу для работы ЛЗПЧ, так как позволяет прямо применять международные соглашения по правам человека при рассмотрении дел в национальных судах или административных институтах.

Интересно отметить, что власти Словакии присоединились ко многим международным соглашениям по правам человека с целью соответствия требованиям для ее принятия в межправительственные институты, такие как Совет Европы, НАТО, Европейский Союз и т.д., а, не исходя из своей приверженности моральным обязательствам, вытекающим из них.

Тем не менее, Правительство Словакии иногда принимает политику для выполнения обязательств, вытекающих из этих соглашений, на национальном уровне. Так, в ноябре 1999 г. Парламент своей резолюцией 821/1999 утвердил стратегию, направленную на решение проблем цыганского меньшинства республики.

В 2000-2003 гг. Правительство утвердило национальную политику, названную "План действий по устранению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других видов проявления нетерпимости". Целью данной политики является реализация международных обязательств страны в области прав человека. С другой стороны, эта политика стала также инструментом внешней политики на межправительственном уровне (например, в работе с ОБСЕ, ООН, ЕС и др. институтами). Цель данной политики – доказать международному сообществу, что Правительство выполняет свои международные обязательства в области прав человека.

Ощущают ли на себе влияние этой политики каждый простой гражданин страны или целевые группы, на которые она направлена? Действительно ли власти проводят политику так, как она изложена и спланирована на бумаге? Определить это и должны люди, занимающиеся мониторингом соблюдения прав человека на местном уровне.

Цели Сети

ЛЗПЧ ищет возможные пути обеспечения гарантии выполнения Правительством своих обещаний и реализации простыми гражданами своих законных прав путем извлечения выгод, вытекающих из многообещающих правовых рамок, прекрасно понимая, при этом, что дискриминация и злоупотребления пустили глубоко укоренились в обществе и деятельности Правительства.

Путем создания данной сети людей, занимающихся мониторингом соблюдения прав человека, и организации по оказанию защиты ЛЗПЧ надеется помочь государству

реализовать демократические принципы, права человека, основные свободы и верховенство закона в Словацкой Республике через поощрение выполнения следующих шагов:

- Продвижения комплексного антидискриминационного законодательства, направленного на прямую или косвенную борьбу с дискриминацией в общественном и частном секторах на всех уровнях;
- Продвижения создания прозрачных судебных и административных процедур для выполнения антидискриминационного законодательства. Это позволит НПО или ассоциациям найти средства правовой защиты жертв нарушения прав человека;
- Обеспечения широкого участия представителей национальных меньшинств, в особенности цыган, и их НПО в процессе предоставления социальных услуг и в работе центральных и местных администраций;
- Принятия мер, направленных на запрещение расовой сегрегации в школах и учреждениях здравоохранения. Принятия необходимых мер для расследования всех случаев расовой сегрегации в школах и учреждениях здравоохранения и наказания виновных, и применения эффективных и жестких санкций в отношении лиц и институтов, замешанных в подобной дискриминации; и
- Создание атмосферы (у) доверия среди представителей цыганского национального меньшинства, одновременно помогая им и побуждая их свободно интегрироваться в общественную деятельность и занять свое законное место в обществе. Это позволит также снизить миграцию в другие регионы Европы, Соединенные Штаты и Канаду.

Как Работает Тактика

Мониторинговая сеть делится на восемь регионов на основе административного деления Словакии. Региональные координаторы в сотрудничестве со штаб-квартирой ЛЗПЧ набирают людей для проведения мониторинга и обучают их. Все они работают на добровольной основе. Хотя число людей для проведения мониторинга в любой отдельно взятый промежуток времени варьируется, оно колеблется в пределах порядка 48 человек (шесть на каждый район). Процесс принятия решений децентрализован настолько, насколько это эффективно с практической точки зрения. Люди, проводящие мониторинг на местном и региональном уровнях, работают с местными властями для решения проблем, обращаясь в штаб-квартиру ЛЗПЧ (расположенной в столице страны Братиславе) в тех случаях, когда происходят серьезные нарушения прав человека или, когда местные власти отказываются сотрудничать.

Хотя основное внимание в данном документе уделяется работе добровольной сети людей, проводящих мониторинг, она должна рассматриваться в контексте комплексной деятельности ЛЗПЧ. Люди, занимающиеся мониторингом в каждом регионе, выявляют, расследуют и готовят доклады о случаях нарушения прав человека или невыполнения законодательства и предлагают прямую помощь жертвам. Штаб-квартира ЛЗПЧ обеспечивает правовое представительство, принимает участие в

расследовании случаев нарушения прав человека и проводит переговоры с местными и центральными органами власти по основным вопросам прав человека.

Сотрудники головного офиса осуществляют миссии по выявлению фактов выполнения международного права в области прав человека в отобранные на основе информации местных добровольных сотрудников, занимающихся проведением мониторинга, для этого регионы и районы. Перед этим ЛЗПЧ направляет письмо с тем, чтобы проинформировать соответствующие органы власти, что они собираются изучить в ходе мониторинга – например, исполнение резолюции 821/99, стратегии Правительства, направленной на решение проблемы цыганской общины.

В ходе мониторинга может быть рассмотрен ряд различных вопросов, включающих (а) участие цыган в политических процессах, (б) уровень безработицы среди цыган, (в) условия жизни, (г) уровень образования, (д) доступные учреждения здравоохранения, (е) случаи физического насилия над цыганами на расовой почве и (ж) доступ к социальной инфраструктуре (См. Приложение А: Формат Отчета о миссии по выявлению фактов или проведенном мониторинге). ЛЗПЧ включает всю информацию об итогах работы людей, осуществляющих мониторинг соблюдения прав человека, в свои регулярные национальные отчеты, а также в специальные публикации и материалы, предоставляемые для соответствующих случаев или встреч. Она, например, представила доказательства в Комитет ООН по правам детей и презентовала свою деятельность в ходе пленарных заседаний Конференции ОБСЕ по человеческому измерению². Она также публикует свои периодические Бюллетени прав человека.

Данная работа позволяет мне установить более тесные контакты с руководством различных правительственных структур и простыми людьми. Мне приятно видеть, что власти прислушиваются ко мне и готовы сотрудничать в решении проблем обеспечения жильем, рабства, физического насилия на расовой почве и т.д. Это счастье. Финансовые выгоды для меня имеют вторичное значение.

Бела Кокений, старший сотрудник по проведению мониторинга в районе Римауска Собота

Отбор и Подготовка Людей для Проведения Мониторинга

ЛЗПЧ хотело охватить мониторингом территорию всей республики, поэтому изначально занималась поиском восьми координаторов – одного для каждого региона страны. Каждый региональный координатор уполномочен назначить шесть субкоординаторов или ответственных за проведение мониторинга. В самом начале ответственных за проведение мониторинга находили посредством общения с простыми людьми и на основе их рекомендаций, благодаря репутации, которую ЛЗПЧ уже завоевала во время защиты представителей цыганской общины в ходе судебных разбирательств.

В настоящее же время ввиду того, что деятельность ЛЗПЧ привлекла внимание СМИ, многие люди продолжают изъявлять желание работать на добровольной основе.

² Варшава, 17-27 октября 2000 г.

Не существует полного, точного и ясного описания требований к людям, которые должны заниматься мониторингом. Тем не менее, умение хорошо читать и писать является абсолютно обязательным.

ЛЗПЧ также намеренно привлекает к работе людей из целевой группы (цыгане), которые когда-то сами становились жертвами нарушения прав человека и, поэтому, могут обоснованно говорить от лица своей общины. Человек, ответственный за проведение мониторинга, должен иметь смелость говорить от лица цыганского народа и вступать в переговоры с местными властями. Возраст, пол, политические и религиозные взгляды и другое не принимаются во внимание. Благодаря подобному подходу к отбору ответственных за проведение мониторинга, ЛЗПЧ также помогает мобилизовать и дать возможность поработать активистам цыганской общины, а также вооружить их международными и национальными правовыми инструментами для выявления случаев нарушения прав человека.

Зачем становиться добровольным сотрудником по проведению мониторинга?

Эту работу лучше выполнять в качестве волонтера, так как ее влияние на наше общество столь огромно. Я надеюсь, что это станет моим личным вкладом в развитие моей страны и общества. Более того, я испытываю радость от того, что счастливы люди, которым я помог в ходе выполнения этой работы.

Джозеф Берки, старший сотрудник по проведению мониторинга в районе Ревука

Все координаторы и ответственные за проведение мониторинга являются волонтерами. Однако, ЛЗПЧ предлагает некоторую материальную мотивацию: каждый местный добровольный сотрудник по проведению мониторинга, представляющий в ЛЗПЧ основанный на фактах доклад о случаях нарушения прав человека получает 800 словацких крон (около 20 долл. США). Построенный на доказательной базе отчет единственно точно отражает случаи нарушения прав человека и может быть подтвержден независимо. Изначально ЛЗПЧ не предлагала никакой компенсации, что, в конечном счете, привело к потере нескольких опытных сотрудников по проведению мониторинга, которые не могли позволить себе уделять этому свое личное время, а иногда и финансовые расходы (например, для покрытия транспортных расходов) без компенсации.

В дополнение к финансовому вознаграждению, люди, занимающиеся мониторингом, достигают определенного статуса, так как они напрямую представляют свои общины перед властями. Поэтому, многие люди стремятся и хотят быть назначенными местными добровольными сотрудниками, ответственными за проведение мониторинга, а те, кто проработал в течение года в этом качестве лоббируют свое назначение на эту позицию на следующий год.

Приобретаемый в ходе этой работы опыт может также помочь им развить новые навыки. Камил Поточек, представитель ДЗПЧ в районе Косиче, говорит: "Я верю, что

опыт, который я приобрету в ходе выполнения этой работы в качестве волонтера, поможет мне сохранить хорошо оплачиваемую работу в будущем".

Обеспечение Безопасности и Легитимности Местных Добровольных Сотрудников по Мониторингу Соблюдения Прав Человека

Волонтеры, которые проводят мониторинг ситуации с правами человека, раскрывают чувствительную информацию, имеющую важное значение для государства и граждан и, поэтому, несущую в себе риски для безопасности, включая незаконные обвинения в совершении преступных деяний, задержание и заключение, вымогательство, пытки, смертельную опасность и даже телесные повреждения. Лица, не являющиеся гражданами страны, могут быть депортированы. ЛЗПЧ предпринимает особые меры, чтобы сократить эти риски, включающие в себя следующие: выдача удостоверений личности людям, занимающимся проведением мониторинга, и предоставление их официальных писем для представления в местные органы власти.

Аккредитация Волонтеров по Проведению Мониторинга при Местных Органах Власти.

В целях защиты ответственных за проведение мониторинга и обеспечения доверия их работе, мы представляем их местным властям. К местным органам власти относятся:

- региональные, районные и местные органы полиции.
- Региональные, районные и местные административные правительственные органы власти;
- Мэры и руководители общин.

Каждый из этих органов власти информируется о присутствии местного добровольного сотрудника по проведению мониторинга на данной территории посредством письма-представления ЛЗПЧ³. В письме указываются обязанности добровольного сотрудника по проведению мониторинга или координатора и обращается просьба к властям сотрудничать с ним/ней и оказывать ему/ей помощь в выполнении поставленных перед ним/ней задач. ЛЗПЧ обычно предлагает местным органам власти связаться со своим головным офисом и прояснить для себя все вопросы, касающиеся деятельности местного представителя.

Иногда эти письма представления принимаются позитивно, но временами власти заявляют, что данный человек, назначенный для проведения мониторинга, не подходит для данной позиции. Однако, в конечном счете, практически все из них приветствуют визиты ответственных за проведение мониторинга, вероятнее всего потому, что пресса также приглашается принять участие в этих визитах.

Удостоверения Личности.

³ См. пример, приведенный в Приложении.

Каждому местному добровольному сотруднику по проведению мониторинга также выдается официальное удостоверение личности для представления органам власти. На удостоверении личности имеется его/ее фотография, указаны имя и фамилия, дата рождения, возложенные на него/нее обязанности и срок службы – один год. Удостоверение личности обычно подписывается исполнительным директором ЛЗПЧ и заверяется печатью.

Образец Удостоверения личности, выдаваемого ЛЗПЧ.

Обучение волонтеров, которые будут проводить мониторинг

Штаб-квартира ЛЗПЧ управляет и финансирует обучение новых добровольных сотрудников, которые будут проводить мониторинг ситуации с правами человека. Сотрудники головного офиса, как правило, исполнительный директор, проводит обучение регионального координатора, который, в свою очередь, отбирает и обучает районных сотрудников по проведению мониторинга. Большая часть обучения проходит в штаб-квартире ЛЗПЧ в Братиславе. Два раза в год проводятся встречи всех сотрудников, ответственных за проведение мониторинга, а где-то раз в два месяца (при необходимости более часто) сотрудники головного офиса посещают каждый регион.

Местные сотрудники, которые отвечают за проведение мониторинга, не являются профессиональными юристами и в большинстве случаев даже не имеют базового юридического опыта. Программа обучения разработана таким образом, чтобы они смогли понять международные инструменты в области прав человека, применимые к проблемам, с которыми наиболее часто приходится сталкиваться представителям цыганской общины. Они узнают, какие обязательства эти инструменты возлагают на государство и, каким образом они должны применяться. К данным инструментам относятся:

- Всеобщая Декларация Прав Человека;
- Международный Договор по Гражданским и Политическим Правам;
- Международное Соглашение по Экономическим, Социальным и Культурным Правам;
- Конвенция ООН о Ликвидации Всех Форм Расовой Дискриминации;
- Декларация ООН о Правах Лиц, Принадлежащих к Национальным или Этническим, религиозным или Языковым Меньшинствам;
- Рамочная Конвенция Совета Европы по защите Национальных Меньшинств;
- Европейская Социальная Хартия;
- Конвенция ООН по Правам Ребенка;
- Конвенция Против Пыток; и
- Европейская Конвенция по Правам Человека.

Большинство из этих инструментов являются обязательными для государства и должны уважаться всеми его представителями. Другие могут носить рекомендательный или увещательный характер и имеют больше моральную, чем юридическую силу, но, тем не менее, могут являться мощными инструментами политического и морального давления на государство. Добровольные сотрудники по проведению мониторинга учатся применять эти инструменты для выявления случаев нарушения прав человека.

Они также изучают обязательства государства и его институты, которые должны уважать права, вытекающие из соглашения и договоров, которые оно ратифицировало. Тем не менее, для целей их работы после прохождения тренинга, мы акцентируем особое внимание на статьях, наиболее применимых к проблемам представителей цыганской общины. К ним, например, относятся: Часть 2 Статьи 2 Международного Договора по Гражданским и Политическим Правам, которая гласит: "каждой государство-участник настоящего Договора берет на себя обязательство уважать и обеспечить всем гражданам, проживающим на его территории и подпадающим под его юрисдикцию, права, признанные в настоящем Договоре без каких-либо ограничений, таких как по расовому признаку, цвету кожи, половому признаку, языку, религиозной принадлежности, политическому или другому мнению, национальному или социальному происхождению, собственности, рождению или другому признаку".

В ходе тренинга объясняется, что понятие «государство» включает в себя не только президента, премьер-министра, министров и членов парламент, но все органы власти, которые составляют правительство, включая региональные, районные и местные автономные правительства и институты, официальных лиц и простых граждан. Более того, все административные и судебные власти должны знать об обязательствах, которые государство приняло на себя в соответствии с международным правом.

Большинство представителей цыганского населения в Словакии не знает законов и своих основных прав как граждан. Фактически, будучи национальным меньшинством, это является одной из основных причин их проблем. Они не владеют инструментами защиты своих прав на адекватное жилье, свободу от дискриминации и т.д. Тренинг предлагает своего рода форму освобождения, защиты и вселяет надежду простым людям.

Деньги – это еще не все, что нужно человеку для счастья. Я верю, что работу, которую я выполняю в качестве волонтера, внесет свой вклад в зарождение надежды у моих людей, поможет моим людям интегрироваться в общество, будет косвенно содействовать стабилизации нашей экономики, что приведет затем к созданию рабочих мест для каждого. Так как без мира не будет никакой работы.

Анна Пушкова, местный добровольный сотрудник по проведению мониторинга в районе Рузомберок

Цель тренинга не состоит в том, чтобы сделать из добровольных сотрудников для проведения мониторинга экспертов по международному праву, а заключается в том, чтобы дать базовое понимание инструментов в области прав человека, которые помогут им правильно определять и докладывать о случаях нарушения прав человека. Обладая этой базовой информацией, они могут быть направлены для работы в полевых условиях. Вывод об эффективности данного обучающего процесса можно сделать на основе некоторых результатов, описанных в следующем разделе.

Влияние Тактики

В самом начале своей деятельности сеть ЛЗПЧ наделала много шума, включив проблему дискриминации в общенациональную повестку дня. Правительство поначалу по привычке отрицало все заявления и обвинения в свой адрес. До этого случаи нарушения прав человека не преследовались в судебном порядке. Никто не был снят с должности или наказан за нарушение прав человека. Власти первоначально обвинили ЛЗПЧ в дискредитации правительства и создании сомнительной репутации государству и всему словацкому народу на международном уровне.

Несмотря на это, при помощи СМИ факты и цифры, стоявшие за критикой ЛЗПЧ, появились на свет. Постепенно нам удалось более подробно ознакомить международную общественность с ситуацией в области прав человека в Словакии, представив документы с описанием конкретных фактов нарушений. Благодаря официальному представлению документальных свидетельств о случаях нарушения прав человека, таких, например, как наш доклад в Комитет ООН по Правам Ребенка, названный "Государство цыганских детей в Словацкой Республике", ДЗПЧ начала завоевывать национальное и международное признание.

В результате на офис обрушился огромный поток заявлений жертв нарушения прав человека. Жертвы стали сами обращаться в офис со своими жалобами и проблемами ввиду неосведомленности о существовании местных сотрудников по проведению мониторинга. Организация едва справлялась с обрушившимся на нее объемом работы. Это явилось доказательством того, что в прошлом жертвы не знали, где искать помощи. Теперь же им было к кому обратиться за помощью.

Хотя ЛЗПЧ и столкнулась с проблемой раздраженности органов власти и преследований с их стороны (см. ниже), власти, тем не менее, начали вносить некоторые позитивные изменения. Полиция, органы прокуратуры, судьи и суды стали более продуктивно реагировать на проблемы национальных меньшинств. Правительство стало уделять особое внимание этой сфере и разрабатывать политику в области образования, предоставления жилья и безработицы, практически объявив дискриминацию вне закона.

Были внесены изменения в уголовный, гражданский, административный и трудовой кодексы для того, чтобы отразить некоторые цели ЛЗПЧ. парламент должен в

ближайшее время принять закон против дискриминации. Был назначен первый Омбудсмен по правам человека, за что выступала ЛПЗЧ, хотя он еще не получил полной независимости и всех полномочий, которые лоббировала ЛЗПЧ. Налицо все признаки начала преобразований и изменений.

В апреле 2002 г. я направил во все местные (правительственные) органы форму оценки работы местных добровольных сотрудников, которые занимались проведением мониторинга ситуации с правами человека. К моему огромному удивлению больше половины местных правительственных органов обратились с просьбой разрешить местным добровольным сотрудникам, которые занимались проведением мониторинга, продолжить свою работу.

Колумбус Игбоануси, Исполнительный Директор ЛЗПЧ

ЛЗПЧ также задокументировала многочисленные особые случаи, на которые проведенный ее сотрудниками мониторинг оказал существенное влияние:

- Сотрудники по проведению мониторинга обнаружили массовые случаи тайного переселения цыган из центра города в район Списска Нова Вес. ЛПЗЧ осуществил миссию по выявлению фактов в данный район, в ходе которой они обсудили проблему с властями. Выселение сразу же прекратилось.
 - Сотрудники по проведению мониторинга представили информацию, которая привела к аресту семерых полицейских, которые участвовали в пытках одного цыгана во время его нахождения под стражей, в результате которых он умер.
 - Несколько заявлений о случаях насилия на расовой почве со стороны скинхедов-неонацистов в отношении цыган и небелых иностранцев в Словакии удалось довести до суда благодаря своевременным и эффективным докладам местных добровольных сотрудников по проведению мониторинга на местном уровне.
 - Когда четырьмя скинхедами-неонацистами была убита г-жа Анастасия Балазова – цыганка-мать восьми детей - усилия добровольных сотрудников по проведению мониторинга помогли арестовать, предъявить обвинения и осудить убийц.
 - Доклад о случаях сегрегации цыганских детей в местных школах в г.Требизов был обнародован и в октябре 2000 г. представлен в Комитет ООН по Правам Ребенка благодаря проделанной добровольными сотрудниками по проведению мониторинга работе.
 - Когда местный суд района Сала приговорил полуграмотного цыганского мужчину без предоставления ему возможности защитить себя в ходе открытого судебного разбирательства, данное судебное правонарушение было выведено на свет добровольным сотрудником ЛЗПЧ по проведению мониторинга.
 - В течение короткого периода времени сети ЛЗПЧ удалось заработать значительное уважение, и даже в официальных кругах.
 - 14 декабря 2001 г. Министр внутренних дел создал комиссию, в состав которой вошли представители НПО и сотрудники силовых структур для проведения мониторинга преступлений на расовой почве, совершенных скинхедами-неонацистами и другими расистскими группировками. Был определен представитель ЛЗПЧ для включения в состав данной комиссии.
-

Трудности и Вызовы

Политическая и Физическая Безопасность

ЛПЗЧ удалось заработать себе высокую репутацию не совсем просто. Организация и ее добровольные сотрудники по проведению мониторинга ситуации с правами человека столкнулись с угрозами и шантажом, которые зачастую становятся наградой за попытки противодействия тем, кто поддерживает насилие и злоупотребления. ЛЗПЧ и ее Президент, Д-р Игбоануси, стали объектом преследования со стороны некоторых государственных агентств, а также ультраправых группировок. Нескольким добровольным сотрудникам по проведению мониторинга были предъявлены неправомерные обвинения в совершении преступлений, они задерживались и подвергались пыткам, их семьи запугивались. Некоторым добровольным сотрудникам по проведению мониторинга, деятельность которых вызывала раздражение властей, или получившим от скинхедов-неонацистов письма с угрозами, было запрещено высказываться, им мешали эффективно выполнять свою работу в своих районах или регионах.

В дополнение к обсуждению вопросов безопасности в ходе учебного процесса и вручению добровольным сотрудникам по проведению мониторинга верительных грамот и писем-представлений ЛЗПЧ вынужден был также напрямую заниматься обеспечением их безопасности путем обращения в полицию и к властям, составления исков и организации публичных кампаний.

Понимание Волонтерами Законодательства

Изначально у добровольных сотрудников по проведению мониторинга положения дел с правами были сложности с пониманием того, что является нарушением прав человека. Во время тренинга некоторые ошибочно полагали, что нанесенное им соседом оскорбление, возникшее недоразумение с другом или не вовремя возвращенный долг являются нарушением их человеческих прав. Обучающий процесс не может ничего принимать как данное, поэтому тренеры объясняли, что является нарушением прав человека в соответствии с международными правовыми инструментами. Однако, при рассмотрении специфической темы дискриминации каждый может вспомнить хотя бы один случай из личного опыта, когда он или она подвергся дискриминации.

Взаимоотношения Волонтеров с Властями

Конечно же, добровольных сотрудников по проведению мониторинга не всегда встречают с оружием в руках. Часто они вступают в конфликт с местными официальными лицами, которые видят в них угрозу своей власти, или людей, которые выставляют их на показ обществу. Иногда власти открыто отказываются сотрудничать с местными добровольными сотрудниками по проведению мониторинга.

Однако, преданные своей работе добровольные сотрудники по проведению мониторинга не испугаются или не будут обескуражены подобным поведением. Их

учили сохранять спокойствие, быть терпеливыми и настойчивыми. Продолжение контактов с властями иногда позволяет преодолеть начальное недоверие. Их также поощряют приглашать представителей СМИ принять участие в дискуссиях с властями – власти признают влияние СМИ, поэтому зачастую им сложно отказать добровольному сотруднику по проведению мониторинга в просьбе в присутствии репортера.

Существующие Вызовы в Судах и Прессе

Истинно Словацкая Национальная Партия (ИСНП) активно поддерживает и принимает участие в Европейской Неделе Против Расизма этого года посредством составления совместно с генеральным Прокурором Словацкой Республики уголовных исков против Колумбуса Игбоануси, директора Лиги Защитников Прав Человека. Как заявил сегодня перед представителями СМИ Президент ИСНП г-н Ян Слота: "Этот самопровозглашенный активист в области защиты прав человека постоянно вмешивается в работу следователей полиции и проводит мониторинг их деятельности". Согласно ИСНП Игбоануси испытывает глубоко укоренившееся в нем расистское отношение в белым словакам. ИСНП надеется, что самопровозглашенный активист будет выдворен из Словацкой Республики.

Агентство Печати Словакии, 18 марта 2002 г. (перевод со словацкого языка)

Приведенная выше цитата показывает, что самопровозглашенные словацкие националисты иногда открыто высказываются против деятельности ЛЗПЧ.

Повсеместное Применение Тактики

Данная тактика может применяться во многих различных ситуациях, при которых требуется проведение мониторинга соблюдения международных стандартов в области прав человека на национальном уровне. Исходные положения (аргументы) в пользу применения данной тактики:

- Государство несет определенные международные обязательства, и эти обязательства распространяются на местные органы власти в каждом районе или регионе страны;
- Нарушение этих прав происходит на местном уровне, поэтому наиболее эффективно оно может быть задокументировано через проведение мониторинга на местном уровне; и
- В любом процессе восстановления нарушенных прав должны участвовать местные власти, поэтому в долгосрочной перспективе имеет критическое значение их приверженность обязательствам, вытекающим из международного права.

При рассмотрении или применении данной тактики важно постоянно помнить о следующем:

1. Понимание международного права в области прав человека

Во-первых, члены организации должны иметь базовое понимание международных инструментов в области прав человека – многосторонних, региональных или субрегиональных.⁴ Организация должна отличать юридически обязательные инструменты от тех, которые возлагают на государство только политические и моральные обязательства. После того, как государство ратифицировало соглашение, присоединилось к конвенции или подписало декларацию, оно должно соблюдать и уважать обязательства, вытекающие из конвенции или декларации. Это позволяет организациям прав человека представлять свои мониторинговые операции в качестве "помощи" государству в выполнении им своих обязательств на национальном уровне. Некоторые элементы государства могут отказаться от такой помощи и даже обвинить добровольных сотрудников по проведению мониторинга в том, что они "против" государства. Однако, с юридической точки зрения такой мониторинг имеет прочные основы, и с течением времени более прогрессивные силы в правительстве признают, что государство на самом деле только получает пользу от проведения мониторингов.

2. Объективное представление информации и критика

Объективное представление информации и критическое объективное представление информации имеет критическое значение для сохранения доверия к организации. С одной стороны, объективное представление информации и критика помогают государству правильно определить свои недостатки и внести необходимые корректировки. В итоге простые люди напрямую почувствуют на себе результаты вашей работы. Во-вторых, объективное представление информации дает организации возможность завоевать доверие международного сообщества прав человека и, в конечном итоге, государства. Необъективное представление информации и беспочвенная критика наносит вред репутации вашего института, разрушая доверие к вашей работе со стороны простых людей, правительства и международных организаций.

3. Соппротивление и Антагонизм Правительства

⁴К многосторонним инструментам в области прав человека относятся конвенции и декларации по правам человека, принятые под эгидой ООН, таких как Договор о гражданских и политических правах, Договор об экономических, гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка, Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года касательно статуса беженцев, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин, Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к этническим или национальным меньшинствам и т.д.

К региональным инструментам в области прав человека относятся конвенции и декларации по правам человека, принятые в рамках региональных межправительственных организаций, они включают в себя следующие: Межамериканскую Конвенцию по правам человека, Африканскую Хартию по правам человека и народов. Европейскую Конвенцию по правам человека, Азиатско-Тихоокеанский Форум по национальным Институтам прав человека и т.д. К субрегиональным инструментам по правам человека относятся инструменты Экономического Сообщества Западноафриканских Государств, Совета Европы, Ассоциации Карибских Государств, Экономической и Социальной Комиссии для Западной Азии и т.д. Все перечисленные здесь межправительственные институты имеют свои собственные механизмы принуждения к соблюдению прав человека.

Помните, что правительственные институты будут противодействовать заявлениям о нарушении прав человека всеми возможными способами. В начале вашей работы вы, скорее всего, испытаете сильные возражения и сопротивление со стороны государства и его институтов. Подобный антагонизм может проявиться в форме обвинений и нападок в СМИ. Ваши доклады и отчеты будут названы необъективными и антиправительственными. Государство может вторгнуться в вашу систему, прослушивать ваши телефонные разговоры, похитить ваши доклады и использовать их против вас самих. Могут появиться заявления о ваших связях с оппозиционными политическими партиями. Вас могут даже обвинить в работе на иностранное правительство. Одной из вызывающих особое беспокойство тактик является экономическое удушение вашей организации. Вам и членам вашей организации могут угрожать запретом деятельности, сфальсифицировать обвинение в совершении уголовного преступления, задержанием или тюремным заключением, шантажом или даже физическим насилием. Участники вашей сети, не являющиеся гражданами данного государства, могут быть высланы из страны. На вас могут также оказывать давление крайне правые экстремистские группировки и другие, кто сопротивляется изменениям в обществе.

Эти и другие формы выражения преследования и давления, практически все из которых испытала на себе ЛЗПЧ, сознательно направлены на то, чтобы сломить вашу волю и решительность. Твердо стойте на своей позиции.

4. Партнерство с Правительством.

Ваша деятельность может привести к возникновению у государства определенных сложностей на международной арене, поэтому оно будет вынуждено предпринять некоторые позитивные шаги для преодоления этих проблем. Так как внимание международного сообщества сконцентрировано на правительстве, оно не может позволить показателям положения дел с правами человека в стране продолжаться ухудшаться. Оно должно начать исправлять положение. Для улучшения своей международной репутации государство может даже обратиться к вам за советом и предложить вам сотрудничество. Помните, поскольку целью вашей является обеспечение уважения прав человека, в задачи вашей работы входит не только критика властей за их нарушение, но также хвалить их за любой прогресс и оказывать им помощь в достижении этого прогресса.

5. Командная Работа и Сотрудничество

Хорошие рабочие отношения с местными сотрудниками по проведению мониторинга и способность обмениваться информацией с другими НПО имеют очень важное значение. Командная работа между сотрудниками штаб-квартиры и местными добровольными сотрудниками по проведению мониторинга позволяет более эффективно обработать полученную на местах информацию и эффективно отвечать на жалобы о нарушении прав человека. Это позволяет избежать задержки в оказании помощи жертве и препятствует попыткам нарушителей спрятать доказательства. Как сотрудники по проведению мониторинга, так и сотрудники силовых структур могут легко установить факт нарушения прав человека и арестовать и предъявить иск.

Благодаря командной работе и обмену информацией с международными НПО (такими как Международная Амнистия, Европейский Центр Прав Цыган, Human Rights Watch и т.д.), вы сможете распространить информацию о ситуации с правами человека в вашей стране в международном масштабе. Отчеты этих организаций заставляют государства придерживаться своих обязательств в области прав человека.⁵ Эти отношения помогут также в защите вашей собственной организации.

6. Риск саботажа со стороны добровольных сотрудников по проведению мониторинга

В ходе своей работы местные сотрудники по проведению мониторинга могут стать обладателями какой-либо деликатной информации, которая может иметь важное значение для властей. Защита данной информации играет важную роль как для безопасности жертв, так и для благополучия общества в целом. Власти иногда заявляют, что подобная информация затрагивает интересы национальной безопасности страны и пытаются ее изъять, избавиться от носителей такой информации или проникнуть внутрь самой организации, осуществляющей мониторинг. Они могут сделать это путем подкупа сотрудников по проведению мониторинга, выражения серьезных угроз организации. В случае с ЛЗПЧ прослушивались рабочий и мобильный телефоны д-ра Игбоануси, а один из сотрудников по проведению мониторинга был подкуплен государством для того, чтобы он предоставлял информацию об отчетах и деятельности ЛЗПЧ. Это было раскрыто лишь спустя где-то 6-9 месяцев.

ЛЗПЧ рекомендует следующие предупредительные меры:

- Попытаться добиться как можно большей степени прозрачности. Чем меньшим количеством секретов и менее деликатными материалами вы будете обладать, тем менее уязвимыми вы будете.
- Только директор и сотрудник, который готовит отчеты о нарушении прав человека, должны знать, что будет сделано с данной информацией.
- Определенные чувствительные разговоры не должны вестись по телефону или по электронной почте.
- Прежде чем принять на работу добровольного сотрудника для проведения мониторинга, необходимо рассказать ему о предыдущих случаях саботажа работы ЛЗПЧ и последствиях и рисках, которые саботаж несет для его собственной репутации и для жертв нарушений прав человека.
- офис организации и ее система хранения информации должны охраняться самым тщательным образом.

Заключение:

Вы не сможете создать устойчивую мониторинговую сеть без твердой решимости достичь долгосрочных результатов и повлиять на проведение изменений в

⁵ Ознакомьтесь для примера с отчетом Организации "Международная Амнистия" по Словацкой Республике за 2001 год и Отчетом Европейского Центра Прав Цыган за второй квартал 2001 года.

обществе. Вы должны быть готовы к сопротивлению и трудностям, поэтому вам понадобятся настойчивость и убежденность в своей правоте. В то же время, ваша организация должна быть способна признавать и принимать ценную критику со стороны.

Вы должны развить твердое понимание и уважение международного права. Также критическую роль играет связь между правовыми рамками вашего государства и международным правом. Вы сможете добиться наилучших результатов, если сможете доказать, что государство действительно придерживалось международных обязательств, запрещающих нарушения, которые вы освещаете. В этом случае, ваши требования будут иметь большую юридическую и политическую силу.

И наоборот, будет трудно применить данную тактику для решения проблем, охватываемых международным правом по правам человека или в случае отсутствия национальных правовых рамок, в которых международное право может быть применено в судах.

Наконец, правильно оцените необходимость изучения и планирования мер по обеспечению безопасности вашей организации, ее помещений и, в особенности, добровольных сотрудников по проведению мониторинга. Активисты, добровольно присоединившиеся к этой благородной работе, являются вашим самым большим ресурсом. Вы зависимы от них, и им необходимо знать, что ваша организация серьезно подходит к вопросу обеспечения их безопасности и встанет на их защиту в случае возникновения угрозы или опасности.

В заключение, при наличии лояльной и убежденной в правоте сети волонтеров, твердой юридической базы, поддержки и долгосрочной приверженности изменениям мы надеемся, вы сможете построить мониторинговую деятельность, которая позволит реализовать общепринятые права человека и международное право на местном уровне в ваших сообществах.

Приложение 1

Формат отчетов о выявленных фактах или проведенном мониторинге

Отчет должен состоять из четырех разделов:

- А). Вступление
- Б). наиболее яркие моменты проведенных интервью
- В). Наблюдения
- Г). Рекомендации

Во вступительной части должны быть отражены: (1) цель миссии и (2) особый фокус миссии, например: образование, культура, политическое участие, национальный статус, занятость, здравоохранение, обеспечение жильем, насилие на расовой почве и нетерпимость, доступ к общественной инфраструктуре и т.д. Фокус должен быть направлен на сферу, которая находится под защитой международных или национальных правовых инструментов, имеющих моральное либо обязывающее юридическое влияние на государство, таких как:

- Международный Договор по Гражданским и Политическим Правам (см. статьи 2, 6, 7, 10, 26 и 27);
- Международное Соглашение по Экономическим, Социальным и Культурным Правам (см. статьи 1, 6, 9, 11, 15 и т.д. и их необязательные протоколы);
- Конвенция ООН о Ликвидации Всех Форм Расовой Дискриминации;
- Конвенция ООН по Правам Ребенка;
- Всеобщая Декларация Прав Человека;
- Конвенция Международной Организации Труда, касающаяся местных народностей и племен в независимых государствах, в дополнение к конституции и других последующих правовых положения конкретная страны;
- Европейская Конвенция по Правам Человека

Наиболее яркие моменты проведенных интервью: Интервью, проведенные с представителями государственной власти, ответственными за проведение политики, вытекающей из этих правовых инструментов, должны быть приведены подробно наряду с основными моментами интервью с жертвами.

Проведение интервью: Во время проведения интервью с официальными государственными служащими и жертвами нельзя быть сентиментальным и проявлять эмоции. Вопросы должны быть строго ограничены областью, которая защищается законом.

Наблюдения на местах: Данная информация также должна быть объективной. Приведенные здесь доказательства должны включать реальные ситуации и события, документы, свидетельские показания жертв, медицинские отчеты, заявления обвиняемых, содействие (отсутствие такового) со стороны государственных властей и т.д.

При составлении данного раздела избегайте быть односторонним, применять эмоциональный язык за исключением случаев, когда это абсолютно необходимо. Приведите комментарии участников, включая жертв, подозреваемых, сотрудников силовых структур, врачей и ключевых очевидцев. Вам возможно понадобится снимать на камеру, использовать видеоборудование или магнитофон для записи свидетельских показаний. Возможно понадобится согласие участвующих людей, в зависимости от местных законов. Рекомендации должны быть максимально объективными.

Приложение 2

Письмо с просьбой об аккредитации

Директору районного управления полиции,
Район Кошице

Уважаемый/ая господин/госпожа

Представление районного представителя

Я имею честь представить Вам г-на Камил Поточек, года рождения, место рождения – автономное сообщество Кошице, в качестве представителя нашей организации в вашем районе. Г-н Камил Поточек уполномочен исполнительным директором и советом директоров данной организации выполнять обязанности ответственного за проведение мониторинга и координатора деятельности нашей организации в Вашем районе. Работа ответственного за проведение мониторинга в районе не оплачивается, и г-н Камил Поточек будет выполнять свои обязанности в качестве волонтера.

Лига Защитников Прав Человека (ЛЗПЧ) является неправительственной защищающей общественные права правовой организацией, зарегистрированной в январе 1999 г. в соответствии с Законом № 83/1983 Словацкой республики в качестве некоммерческой организации.

Основными целями данной организации являются мониторинг соблюдения международного права в области прав человека, демократических принципов и уважения верховенства закона на национальном уровне. Она также документирует и распространяет информацию о ситуации с правами человека в Словацкой Республике. Другими целями организации являются: оказание юридической помощи жертвам нарушения прав человека, проведение переговоров и разрешение проблем, связанных с нарушением прав человека, с властями и административными институтами как на местном, так и национальном уровнях.

Г-н Камил Поточек уполномочен внести свой вклад в решение задач и достижение целей нашей организации в Вашем районе. Мне доставляет удовольствие сообщить Вам, что наша организация является членом комиссии, созданной приказом Министра внутренних дел Словацкой Республики № 61/2001, для решения проблем, касающихся совершаемых в Словакии преступлений на расовой почве. Наша

организация тесно сотрудничает с межправительственными институтами по правам человека, такими как ОБСЕ, Совет Европы (СЕ) и Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС).

Достопочтенный Господин, я верю, что деятельность нашей организации поможет Вам в создании поистине демократического режима в Вашем районе. Я буду очень признателен Вам, если Вы сможете оказать помощь г-ну Поточеку в беспрепятственном выполнении своих обязанностей в Вашем районе.

Если у Вас возникнут какие-либо вопросы относительно компетенции и обязанностей г-на Поточека или нашей организации, без промедления свяжитесь со мной по указанному выше адресу.

Мы высоко ценим Ваше понимание и надеемся на плодотворное сотрудничество с Вами в будущем.

С уважением,

Бата Олахова,

Заместитель Директора